

# ORDINE DEGLI AVVOCATI DI MILANO

20122 MILANO - VIA FREGUGLIA - PALAZZO DI GIUSTIZIA

TELEFONO 02.5492921 - FAX 02.54101447 - 02.55181003

www.ordineavvocatimilano.it

## **VERBALE DELLA SEDUTA DEL 30 NOVEMBRE 2006**

Alle ore 17.30, regolarmente convocati, nella sede del Consiglio sono presenti i Signori:

|                                    |                    |
|------------------------------------|--------------------|
| <b>GIUGGIOLI avv. Paolo</b>        | <b>Presidente</b>  |
| <b>MOSCOLONI avv. Enrico</b>       | <b>Segretario</b>  |
| <b>PRETI avv. Cinzia</b>           | <b>Tesoriere</b>   |
| <b>ALLORIO avv. Carlo</b>          | <b>Consigliere</b> |
| <b>BARDELLI avv. Guido</b>         | "                  |
| <b>BAROZZI avv. Sergio</b>         | "                  |
| <b>BIAGI avv. Enrico</b>           | "                  |
| <b>CUSUMANO avv. Giuseppe Ezio</b> | "                  |
| <b>FIGLIOLA avv. Giuseppe</b>      | "                  |
| <b>PAGANI avv. Luigi</b>           | "                  |
| <b>PASSERINI avv. Francesca</b>    | "                  |
| <b>PENSA avv. Jacopo</b>           | "                  |
| <b>SCHEIDLER avv. Riccardo</b>     | "                  |
| <b>ZINGALE avv. Ubaldo Stefano</b> | "                  |

**O M I S S I S**

### **Su relazione dell'Avv. Bardelli**

Disegno di legge relativo a misure di "efficienza delle amministrazioni pubbliche e di riduzione degli oneri burocratici per i cittadini e per le imprese". Richiesta di stralcio dal suddetto disegno della legge diretta a trasferire dal TAR Lombardia al TAR Lazio la competenza a decidere sui ricorsi avverso i provvedimenti dell'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas. (fasc. 258)

## **IL CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI MILANO**

### **PREMESSO**

- che in un'ottica di decentramento delle funzioni amministrative e di funzionalità dell'azione amministrativa, la sede dell'Autorità di Vigilanza per l'Energia Elettrica ed il Gas è stata collocata in Milano;

## ORDINE DEGLI AVVOCATI DI MILANO

- che tale collocazione appare particolarmente giustificata dal rilievo della contiguità territoriale tra l'Autorità e gran parte dei soggetti (imprese e associazioni di categoria) che operano nel settore, per lo più aventi sede in Milano o comunque nel nord Italia;
- che in forza di principio generale dell'ordinamento nazionale, i giudizi sull'impugnazione di atti delle Autorità indipendenti sono di competenza del Tribunale Amministrativo Regionale corrispondente alla sede di ciascuna Autorità;

### RILEVATO

- che in data 22 settembre 2006 il Consiglio dei Ministri ha approvato in via preliminare un disegno di legge teoricamente relativo a misure di "efficienza delle amministrazioni pubbliche e di riduzione degli oneri burocratici per i cittadini e per le imprese", il cui articolo 6 ("ambito applicativo di alcune disposizioni della legge 7 agosto 1990 n. 241"), al comma 3, stabilisce che "l'art. 1, comma 26, della legge 31 luglio 1997 n. 249 si applica anche all'Autorità per l'energia elettrica ed il gas";
- che, attraverso un rimando normativo ed in forma evidentemente oscura – ciò che di per sé costituisce criticabile tecnica legislativa –, nella sostanza la norma comporta la sottrazione della competenza del TAR Lombardia sui ricorsi contro l'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas, per attribuirla invece al TAR Lazio;
- che tale sottrazione non appare in alcun modo giustificata, tanto meno in relazione alla efficienza delle amministrazioni pubbliche ed alla riduzione degli oneri burocratici per le imprese;
- che al contrario il trasferimento delle competenze determinerà un aggravio sia per l'Autorità – che sarà costretta ad inviare a Roma i fascicoli relativi alle controversie, nei pochi giorni a disposizione per la fase cautelare – sia per le imprese e le associazioni di categoria, che dalle sedi di Milano o comunque del nord Italia dovranno compiere più complessi adempimenti per l'instaurazione delle controversie a Roma;

### EVIDENZIATO

- che tanto i magistrati del TAR Lombardia quanto il Foro milanese si sono contraddistinti per serietà, correttezza ed equilibrio in tutte le controversie relative ai provvedimenti dell'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas;
- che quale risultato di tale impegno, la giurisprudenza del TAR Lombardia è diventata un punto di riferimento costante ed autorevole in materia di impugnazione degli atti delle Autorità indipendenti;
- che anche per tale ragione il trasferimento delle competenze assumerebbe grave ed ingiustificata valenza negativa nei confronti di Giudici ed Avvocati milanesi;
- che in ogni caso il trasferimento confligge con i principi costituzionali della devoluzione, oltre che con quelli del decentramento che (tra l'altro) furono alla base dell'istituzione dei Tribunali Amministrativi Regionali;
- che inoltre il trasferimento sembrerebbe in contrasto anche con il principio fondamentale del "Giudice precostituito";

# ORDINE DEGLI AVVOCATI DI MILANO

## CONSIDERATO

- che attualmente il disegno di legge risulta all'esame della Conferenza Unificata, e cioè proprio dell'organo istituzionale deputato a bilanciare le esigenze di accentramento con quelle di decentramento e devoluzione;

## Tutto ciò premesso e considerato,

## IL CONSIGLIO DELL'ORDINE DEGLI AVVOCATI DI MILANO

## ESPRIME

Pieno e fermo dissenso sulla norma del disegno di legge diretta a trasferire dal TAR Lombardia al TAR Lazio la competenza a decidere sui ricorsi avverso i provvedimenti dell'Autorità per l'Energia Elettrica ed il Gas, e

## CHIEDE

Al Governo, al Parlamento e per quanto di competenza alla Conferenza Unificata di non approvare la norma in questione, e di stralciarla dal testo del disegno di legge.

**O M I S S I S**

Milano, 30 novembre 2006

Il Segretario  
Avv. Enrico Mosconi

Il Presidente  
Avv. Paolo Giuggioli